Утвержден протоколом №1 заседания комиссии ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ по антимонопольному комплаенсу от 30.01.2025

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе

1. Результаты проведенной оценки рисков нарушения Университетом антимонопольного законодательства.

При проведении работы по выявлению рисков нарушения ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ антимонопольного законодательства уполномоченным лицом проанализированы положения и требования действующего законодательства, в том числе Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С целью единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ было разработано и утверждено приказом канцелярии № 472-а от 17.06.2022 г. Положение об организации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Мичуринский государственный аграрный университет» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ (далее но тексту - Университет) Уполномоченным лицом совместно с юридическим отделом и контрактной службой был проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета в области закупок в соответствии с нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за последние три года (2022-2024 гг.).

Доля закупок, проведенных путем открытого аукциона в электронной форме в 2024 году по сравнению с 2023 годом снизилась на 29,8%, а доля закупок у единственного поставщика возросла на 0,5%. При этом, в 2023 году данный показатель по сравнению с 2022 годом остался почти неизменным. Данные показатели напрямую зависят от заранее запланированных мероприятий по необходимости закупок, а в первую очередь от цены и качества, которую выбирает заказчик с учетом своих финансовых возможностей. Кроме того, снижение количества проведения аукционов было вызвано отсутствием выделяемых субсидий на их проведение.

Торги проводятся Университетом также при предоставлении помещений в аренду, если отсутствуют исключения, определенные ст.17.1 Федерального закона

от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В 2022 году имущественным отделом проводились одни торги на право заключения договоров аренды. Договор аренды был заключен на помещение общей площадью 77,1 кв.м. расположенное по адресу: г. Мичуринск, ул. Интернациональная, 94 а, по результатам которого был заключен договор аренды с Малининой С.А. для размещения парикмахерской, маникюрного зала для обслуживания обучающихся и сотрудников университета, сроком на 5 лет.

В 2023 и 2024 годах торги по аренде не проводились.

За рассматриваемые периоды, каких-либо нарушений при проведении торгов допущено не было.

Удельный вес закупок, проведенных Университетом за три года (2022, 2023 и 2024 гг.) отражена в таблице № 1.

Таблица № 1.

	Способ закупки	Удельный вес закупок, проведенных Университетом в отчетном году, %		
		2022	2023	2024
	Открытый аукцион в электронной форме	3,39	3,99	2,8
	Открытый конкурс в электронной форме	0,0	0,0	0,0
	Запрос котировок в электронной форме	0,0	0,0	0,0
	Запрос предложений в электронной форме	0,0	0,0	0,0
	Закупка у единственного поставщика	96,6	96,6	97.1
	в том числе закупки коммунальных ресурсов	2,2	2,6	1,9

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел об обжаловании действий комиссии по осуществлению закупок и действий Заказчика в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по закупкам, осуществляемых Университетом, не выявил случаев признания обоснованными жалоб.

Информация по жалобам при проведении закупок Университетом в 2022-2024 гг. отражена в таблице № 2.

Таблица №2

Основание для подачи жалобы	Количество жалоб			Признаны обоснованными (выдано предписание об устранении нарушений)	Признаны необоснованными
	2022	2023	2024		
Содержание технического задания	0	1	0	0	Отказано в рассмотрении
Необоснованный отказ заявки в допуске	0	0	0	0	0
Обжалование положений документации электронного аукциона	0	0	0	0	0

В 2022 году по итогам проверки прокуратурой г. Мичуринска исполнения законодательства о закупках, товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд за период 2021 года в отношении ведущего специалиста контрактной службы ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст. 7.29.3 КоАП РФ по факту несоблюдения порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта. 28.06.2022 по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении управлением федерального казначейства по Тамбовской области было вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

В 2023 году по итогам проверки прокуратурой г. Мичуринска исполнения законодательства о закупках, товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд за период 2022 года в отношении ведущего специалиста контрактной службы ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст. 7.29.3 КоАП РФ по факту несоблюдения порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта. 31.05.2023 по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении управлением федерального казначейства по Тамбовской области было вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном производстве, в связи с отсутствием в действиях должностного лица состава правонарушения.

В 2023 году в УФАС по Тамбовской области поступила 1 жалоба от организации на действия заказчика - ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ при проведении электронного аукциона на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) с переходом права собственности лизингополучателю. Однако, в последующем 16.08.2023 заявитель отозвал свою жалобу, в связи с чем в ее рассмотрении было отказано.

В 2024 году в УФАС по Тамбовской области поступила 1 жалоба от индивидуального предпринимателя на действия заказчика - ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ по несвоевременной оплате по контракту по уборке помещений в зданиях, дворовой и прилегающей к ней территориях, в связи с чем сотруднику управления, ответственному за оплату, было объявлено предупреждение.

В 2022, 2023 и 2024 гг. не выявлено случаев нарушения антимонопольного законодательства в области закупок и привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или их дисквалификации соответственно.

Судебные разбирательства по вопросам применения и нарушения в области закупочной деятельности за период 2022-2024 г. отсутствуют.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проведена оценка таких рисков, как:

1. Выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.
2. Возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства.
3. Привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Университета.

2. **Исполнение мероприятий по снижению рисков Университетом антимонопольного законодательства.**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период с 01.01.2022 по 31.12.2024 г. в Университете разработаны мероприятия, которые предусматривают:

1. Проведение анализа внутренних нормативных правовых актов Университета на предмет их соответствия антимонопольному законодательству - в отчетный период указанный анализ проведен, по результатам которого установлено, что внутренние нормативные правовые акты Университета, несоответствующие антимонопольному законодательству не принимались.
2. Проведение анализа закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Университета - в отчетный период по результатам указанного анализа установлено, что нарушение порядка проведения закупочных процедур в Университете, в том числе завышение требований к предмету закупки и к ее участникам, предъявление необоснованных требований о предоставлении документов, не предусмотренных документацией

о закупке, не выявлено.

3. Повышение компетентности сотрудников Университета, ответственных за проведение закупок товаров, работ, услуг - в отчетном периоде сотрудники, включенные в состав конкурсной комиссии, прошли соответствующее обучение, повысив свою квалификацию и получив соответствующие дипломы.

Предлагается принять меры для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства следующего характера:

1. Согласование с должностным лицом, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса, сделок (иных действий), которые могут привести к нарушению применимых требований.

2. Проведение предварительной экспертизы планируемого действия (например, установления механизма ценообразования или совершения сделки в рамках экономической концентрации), в том числе с привлечением экспертов, не являющихся работниками Университета и обладающих специальными знаниями в соответствующих областях науки, техники, производства, экономики, финансов и т.д.

3. Совершение работником действия (допущение бездействия), которое привело к нарушению применимого требования, является основанием для направления работника на повторное или дополнительное обучение по вопросам антимонопольного законодательства, проведение проверки знаний работника по вопросам антимонопольного законодательства, применения других мер, направленных на предотвращение повторного нарушения работником применимых требований.

4. Применение к работникам предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации и локальными нормативными актами Университета мер поощрения за активное содействие функционированию антимонопольного комплаенса (в том числе за выявление возможного нарушения применимых требований и доведение информации о нем до сведения руководства хозяйствующего субъекта, активное участие в создании и функционировании антимонопольного комплаенса и др.).

3. **Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.**

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Университете за 2024 год:

1. Наличие утвержденного нормативного акта об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году.

3. Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

4. Наличие работников, чьи трудовые (должностные) обязанности

предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству.

При анализе внутренних нормативных правовых актов Университета риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены. Таким образом, учитывая, что в отчетный период нормативные правовые акты Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют, доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, а также доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства расчету не подлежат.

Начальник управления
по производственно-коммерческой
и административно-
хозяйственной деятельности А.А. Шубин